

УТВЕРЖДЕНЫ
Приказом Росстата
от 24.01.2014 № 46

ОСНОВНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ВЫБОРОЧНОГО НАБЛЮДЕНИЯ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ В СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ

I. Цели и задачи наблюдения

Выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах проводится во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения».

Выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах организуется в целях получения статистической информации, отражающей роль оплаты труда, доходов от самостоятельной занятости и от собственности, пенсий и социальных пособий в обеспечении материального благосостояния семей, тенденции в изменении уровня дифференциации доходов и уровня бедности среди различных социально-экономических слоев населения, участие семей в социальных программах, пенсионном и медицинском страховании, материальное и социальное обеспечение малоимущих семей, и влияние мер социальной поддержки на уровень их благосостояния.

Задачей проведения Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах является получение статистических данных о денежных и совокупных доходах домохозяйств, о видах доходных источников и количестве получателей доходов в семьях, об условиях получения и размерах

доходов от работы по найму, самостоятельной занятости (включая личные подсобные хозяйства), об объемах натуральных поступлений товаров и услуг собственного производства в денежном эквиваленте, о видах и размерах назначенных пенсий и социальных пособий, страховых возмещениях и вкладе в добровольное страхование, о размерах доходов от участия в программах семейных пособий и социальной защиты, о наличии доходов от собственности, об объемах межсемейной помощи, о выплаченных налогах и налоговых льготах, об объеме обязательных платежей и долгового бремени.

Уровень представительности результатов наблюдения - в целом по России, по субъектам Российской Федерации, по городской и сельской местности, по социально-демографическим группам населения и домашних хозяйств.

Результаты Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах предназначены для использования при разработке мер демографической и социальной политики, количественного измерения их эффективности, а также для оценки влияния на демографическую ситуацию в стране и уровень жизни различных групп населения и улучшения мониторинга реализации приоритетных национальных проектов и государственных программ.

II. Основные методологические положения проведения наблюдения

2.1. Общие положения

В соответствии с вышеназванным постановлением Правительства Российской Федерации Выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах основано на выборочном опросе представителей различных групп и слоев населения, проживающих во всех субъектах Российской Федерации, с охватом с 2017 года один раз в пять лет - 160 тыс. домохозяйств; ежегодно, начиная с 2014 года, в годы между 5-летними интервалами, – 45 тыс. домохозяйств.

2.2. Единица наблюдения

Единицей наблюдения при проведении Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах является частное

домохозяйство (в дальнейшем – домохозяйство)¹ и члены домохозяйства.

*Домохозяйство*² представляет собой совокупность лиц, проживающих в одном жилом помещении (или его части), как связанных, так и не связанных отношениями родства, совместно обеспечивающих себя пищей и всем необходимым для жизни, то есть полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства³.

Домохозяйство может состоять и из одного человека, живущего самостоятельно и обеспечивающего себя пищей и всем необходимым для жизни.

Членами домохозяйства являются лица, указанные в его составе согласно данному выше определению со слов одного из членов домохозяйства, который более других осведомлен о жизнедеятельности домохозяйства и в дальнейшем сможет ответить на вопросы, касающиеся домохозяйства в целом (далее – ответственное лицо). Состав домохозяйства устанавливается на момент проведения опроса.

В зависимости от места нахождения на момент опроса лица, учитываемые в составе домохозяйства, могут относиться к одной из следующих категорий:

1. лица, постоянно (обычно) проживающие в домохозяйстве⁴;
2. лица, продолжительно или временно отсутствующие в домохозяйстве: отсутствующие продолжительные периоды времени или временно отсутствующие⁵, но имеющие родственные отношения с домохозяйством и продолжающие поддерживать тесную связь (или имеющие очевидные финансовые связи) с домохозяйством;

¹ За исключением коллективных домашних хозяйств (лиц, долговременно находящихся в больницах, домах-интернатах и других институциональных заведениях, монастырях, религиозных общинах и прочих коллективных жилых помещениях)

² Понятие «домохозяйство» определено для целей проведения выборочных наблюдений по социально-демографическим проблемам

³ В том числе лица, чей фактический (или предполагаемый) период пребывания в домашнем хозяйстве длится более одного года

⁴ Лицо считается «постоянно (обычно) проживающим» в домашнем хозяйстве, если оно проводит ежедневно в этом домашнем хозяйстве большую часть своего ежедневного ночного отдыха.

⁵ Фактическое (или предполагаемое) отсутствие длится более одного года или не более одного года соответственно.

кратковременно отсутствующие, но обычно проживающие в домохозяйстве.

2.3. Применение выборочного метода

Выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах проводится выборочным методом во всех субъектах Российской Федерации.

План размещения выборочной совокупности домохозяйств по субъектам Российской Федерации разрабатывается Росстатом в соответствии с количеством обследуемых респондентов (домохозяйств), установленным вышеназванным постановлением Правительства Российской Федерации для каждого года проведения наблюдения с учетом необходимости обеспечения представительности итогов наблюдения по населению страны в целом, по субъектам Российской Федерации и по основным демографическим и социально-экономическим группам населения (исходя из приемлемого уровня ошибки выборки).

План размещения выборочной совокупности домохозяйств по субъектам Российской Федерации для проведения наблюдения утверждается Росстатом в составе организационных документов, принимаемых в целях обеспечения подготовки и проведения наблюдения.

Генеральную совокупность, служащую основой для построения выборочной совокупности при проведении наблюдения в соответствующих субъектах Российской Федерации, составляют все частные домохозяйства, проживающие на территории Российской Федерации. При формировании итогов наблюдения его результаты распространяются на все частные домохозяйства и на все население, проживающее в них, согласно специально разработанной методологии.

Генеральной совокупностью при формировании выборки для организации наблюдения служит территориальная выборка многоцелевого назначения на базе информационного массива Всероссийской переписи населения 2010 года. Единицей отбора является счетный участок.

При формировании выборочной совокупности *конечной единицей отбора* является жилое помещение – индивидуальный дом, квартира, комната в коммунальной квартире, общежитии или в др. жилом строении. При проживании в одном жилом помещении (по одному отобранному адресу) более двух домохозяйств отбору подлежит одно домохозяйство, независимо от того, кто является фактическим собственником жилого помещения.

Формирование выборочной совокупности домохозяйств осуществляется на основе принципов случайного отбора, т.е. каждому домохозяйству в генеральной совокупности придается известная и ненулевая вероятность отбора.

При формировании итогов наблюдения его результаты распространяются на все частные домохозяйства и на все население, проживающее в них, согласно специально разработанной методологии.

Порядок отбора домохозяйств и распространения итогов наблюдения на генеральную совокупность определяется соответствующей научно-методологической разработкой и утверждается Росстатом в составе организационных документов, принимаемых в целях обеспечения подготовки и проведения наблюдения.

2.4. Программа наблюдения

Программа Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах представляет собой перечень признаков единиц наблюдения (домохозяйств и лиц, входящих в состав домохозяйств – членов домохозяйств), подлежащих регистрации в процессе проведения опросов населения в соответствии с его целями и задачами.

Перечень признаков единиц наблюдения содержит сведения об источниках доходов домохозяйств и членов домохозяйств, относящихся к различным возрастным группам, по следующим тематическим блокам:

	<i>Информация, собираемая на уровне:</i>	
	<i>домохозяйства в целом</i>	<i>членов домохозяйств в возрасте 16 лет и старше</i>
Демографические характеристики и семейные отношения (пол; возраст; состояние в браке;	+	

родственные отношения)		
Социально-экономические характеристики (достигнутый уровень образования, участие в трудовой деятельности)		+
Пенсионное обеспечение и социальная поддержка (вкл. выплаты на детей, социальные выплаты, иная помощь домохозяйству)	+	+
Доходы от трудовой деятельности		+
Доход от собственности, сельскохозяйственная и производственная деятельность	+	
Крупные расходы и финансовые обязательства, Оценка домохозяйством своего финансового положения	+	
Условия проживания	+	

Перечень учетных признаков по каждому тематическому блоку разрабатывается Росстатом совместно с представителями научных организаций, владеющих соответствующими знаниями и опытом в области доходов и социальной поддержки населения, подлежащей наблюдению.

В рамках наблюдения обеспечивается получение информации о доходах населения и участия в социальных программах на основе двух типов данных:

перекрестные данные, относящиеся к определенной дате или периоду времени и наблюдаемые в течение каждого года проведения наблюдения;

лонгитюдные данные, позволяющие оценить изменения с течением времени ранее обследованных домохозяйств и членов домохозяйств и наблюдаемые для пятилетнего периода начиная с 2017 года.

2.5. Метод сбора сведений при проведении наблюдения

Выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах осуществляется на основе личного опроса членов домохозяйств (респондентов) по месту их проживания в составе отобранного для наблюдения домохозяйства.

Опросы респондентов проводятся специально обученными работниками – интервьюерами на условиях добровольного согласия респондентов принять участие в наблюдении.

Опросы респондентов проводятся на основании специальных форм федерального статистического наблюдения на бумажных носителях, содержащих конкретные формулировки вопросов для различных групп респондентов с указанием возможных вариантов ответов на них (в дальнейшем – Вопросников), и указаний по заполнению Вопросников.

Опросы респондентов и заполнение Вопросников производятся интервьюерами со слов респондентов и без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов.

Сведения, записанные в Вопросники, не подлежат разглашению и предназначены только для получения сводных статистических данных.

Разработка и утверждение Вопросников и указаний по их заполнению производятся Росстатом в порядке, установленном для утверждения форм федерального статистического наблюдения и указаний по их заполнению.

При проведении Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах личному опросу подлежат респонденты в возрасте 16 лет и старше, установленные в составе домохозяйства, за исключением лиц, отсутствующих на момент проведения опроса, и лиц, не имеющих возможности дать информацию за себя лично по состоянию здоровья, в силу преклонного возраста и т.п.

Сбор сведений и заполнение Вопросников, содержащих информацию по домохозяйству в целом, производится со слов ответственного лица.

2.6. Период проведения наблюдения

Период проведения наблюдения – период, в течение которого осуществляется сбор сведений от населения, включая обход жилых помещений для установления контактов с респондентами (рекрутирование) и посещение домохозяйств для опросов респондентов.

Период проведения Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах – II половина марта каждого года проведения наблюдения.

III. Основные организационные положения подготовки и проведения наблюдения

3.1. Распределение функций по уровням управления и организации работ

Подготовка, проведение и формирование итогов Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах осуществляется органами государственной статистики **на федеральном, региональном и полевом уровнях** в соответствии с нижеследующим распределением функций.

3.1.1. На федеральном уровне при подготовке, проведении и формировании итогов наблюдения Росстатом выполняются следующие функции:

- 1) организация проведения научно-методологических разработок по вопросам проведения наблюдения, автоматизированной обработки и получения итогов наблюдения;
- 2) разработка нормативных документов;
- 3) разработка Плана размещения объема выборочной совокупности домохозяйств по субъектам Российской Федерации и определение потребностей в кадровых и материально-технических ресурсах на подготовку и проведение наблюдения на региональном уровне;
- 4) координация и планирование работ по проведению наблюдения, контроль за ходом их реализации на всех уровнях;
- 5) разработка методологических и организационных положений подготовки и проведения наблюдения,
- 6) финансовое и материально-техническое обеспечение работ по подготовке наблюдения;
- 7) организация работы с экспертами по вопросам формирования программы наблюдения;

- 8) разработка статистического инструментария наблюдения (включая организацию работ и доработку Вопросников по результатам их предварительного тестирования на региональном уровне),
- 9) разработка рекомендаций по найму временных работников для подготовки, проведения и автоматизированной обработки результатов наблюдения на региональном и полевом уровнях;
- 10) обеспечение деятельности временных работников, привлекаемых к выполнению работ на федеральном уровне;
- 11) тиражирование инструментария наблюдения и его доведение до регионального уровня;
- 12) изготовление и доведение до регионального уровня удостоверений для обеспечения ими временных работников, привлекаемых к выполнению работ на полевом уровне;
- 13) разработка обучающих программ для всех категорий персонала и участие в проведении кустовых обучающих семинаров по вопросам подготовки и проведения наблюдения и его материально-технического обеспечения;
- 14) участие в контрольных мероприятиях, выполняемых на региональном и полевом уровнях;
- 15) методическое и материально-техническое обеспечение информационно-разъяснительной работы среди респондентов;
- 16) разработка методологических и организационных положений автоматизированной обработки и получения итогов наблюдения;
- 17) разработка технологии и программного обеспечения для автоматизированной обработки данных и получения итогов наблюдения;
- 18) разработка инструктивных документов по подготовке, проведению и автоматизированной обработке итогов наблюдения; организация и проведение автоматизированной обработки итогов наблюдения;
- 19) подведение итогов и публикация результатов наблюдения (агрегированных итогов и баз микроданных) в печатных изданиях Росстата и в электронном виде в системе открытого доступа на официальном сайте Росстата

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее Интернет сайт Росстата);

20) подготовка сводного отчета о результатах проведения наблюдения и предложений по совершенствованию методологических и организационных положений по его подготовке и проведению.

На федеральном уровне методологическое и организационное руководство работами по подготовке, проведению, обработке и получению итогов наблюдения обеспечивается Росстатом.

Для участия в организации и проведении работ на федеральном уровне предусмотрен наем временных работников.

3.1.2. На Региональном уровне при подготовке, проведении и формировании итогов наблюдения территориальными органами государственной статистики (ТОГС) выполняются следующие функции:

1) разработка и утверждение Организационного плана-графика по подготовке и проведению наблюдения на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

2) организация и координация работ по подготовке и проведению наблюдения на полевом уровне;

3) осуществление взаимодействия с органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления по вопросам подготовки и проведения наблюдения (по мере необходимости);

4) организация и проведение информационно-разъяснительной работы среди респондентов;

5) подбор кандидатур и заключение гражданско-правовых договоров с временными работниками, привлекаемыми к выполнению работ на региональном и полевом уровне; подготовка и представление на Федеральный уровень сводного отчета о найме временных работников;

6) обеспечение деятельности временных работников, привлекаемых к выполнению работ на региональном и полевом уровнях;

- 7) организация, проведение и участие в работе кустовых семинаров по вопросам подготовки и проведения наблюдения;
- 8) проведение обучения временных работников, привлекаемых к выполнению работ на полевом уровне;
- 9) проведение предварительного тестирования проектов Вопросников и направление на федеральный уровень обобщенных предложений по их доработке;
- 10) комплектование инструментария наблюдения и доведение до временных работников;
- 11) обеспечение подразделений, ответственных за подготовку и проведение наблюдения (включая вверенный им персонал временных работников) необходимыми канцелярскими товарами и средствами материально-хозяйственного и технического назначения;
- 12) организация работ по уточнению состава отобранных счетных участков, формирование Перечня адресов, попавших в выборку (инструментария отбора) и оказание содействия временному персоналу по укомплектованию респондентской сети для проведения опросов;
- 13) организация работ по проведению опросов респондентов и осуществление контрольных мероприятий, в том числе с непосредственным выездом на отобранные счетные участки, закрепленные за временными работниками (участки наблюдения);
- 14) сбор и обобщение информации о проведении наблюдения, приемка материалов от работников полевого уровня;
- 15) приемка результатов и оплата выполненной работы временными работниками в соответствии с условиями гражданско-правовых договоров на выполнение работ по подготовке и проведению наблюдения, автоматизированной обработке его результатов;
- 16) выполнение работ по подготовке материалов к автоматизированной обработке (в том числе по кодировке), вводу и контролю информации, содержащейся в Вопросниках;

17) обеспечение мер, направленных на сохранение конфиденциальности полученных данных и их защиту от несанкционированного доступа.

18) подготовка отчета о результатах проведения наблюдения на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и предложений по совершенствованию основных организационных положений наблюдения.

На региональном уровне ответственным за подготовку, проведение и обработку материалов Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах являются ТОГС, в структуре которых выполнение работ возлагается непосредственно на соответствующие структурные подразделения.

Для участия в организации и проведении работ на региональном уровне предусмотрен наем временных работников на условиях гражданско-правового договора (договора-подряда): координаторов, инструкторов, бригадиров операторов, операторов ввода.

3.1.3. На Полевом уровне при подготовке, проведении и автоматизированной обработке итогов Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах выполняются следующие функции:

- 1) прохождение учебной подготовки (обучения) по очной форме;
- 2) обеспечение работ по подготовке отбора домохозяйств в пределах отобранного счетного участка;
- 3) формирование участка наблюдения и графика посещений отобранных домохозяйств для проведения опросов;
- 4) проведение личного опроса респондентов и заполнение Вопросников, установленных для всех групп респондентов;
- 5) заполнение отчета о посещениях домохозяйств и передача на региональный уровень информации о ходе проведения наблюдения;
- 6) кодировка и контроль заполненных Вопросников, представление и

сдача их на региональный уровень в установленном порядке;

7) оказание содействия руководителям групп и инструкторам при проведении контрольных мероприятий;

8) подготовка отчета о проведении наблюдения.

На полевом уровне работа по подготовке и проведению наблюдения выполняется временными работниками - интервьюерами, наем которых осуществляется на условиях гражданско-правового договора (договора подряда).

3.2. Основные этапы подготовки и проведения наблюдения

3.2.1. Подготовительный этап

На подготовительном этапе выполняются следующие работы:

1. Разработка Календарного плана подготовки и проведения наблюдения на федеральном уровне и Организационного плана-графика по подготовке и проведению наблюдения на региональном и полевом уровне.

Календарный план подготовки и проведения наблюдения на федеральном уровне утверждается приказом Росстата.

Организационный план-график по подготовке и проведению наблюдения на региональном и полевом уровне разрабатывается и утверждается ТОГС в соответствии с перечнем работ, выполняемым на региональном и полевом уровне, сроками, установленными для выполнения каждого этапа работ, определяемыми и утверждаемыми Росстатом (в зависимости от объемов выборки для проведения наблюдения в соответствующем субъекте Российской Федерации) в составе организационных документов по подготовке и проведению наблюдения.

2. Определение потребности в кадровом, финансовом и материально-хозяйственном обеспечении на региональном и полевом уровне.

Определение потребности в кадровом, финансовом и материально-хозяйственном обеспечении на региональном и полевом уровне основывается на Плане размещения объема выборочной совокупности домохозяйств, разрабатываемом Росстатом на основе отбора населенных пунктов городской

местности и административных районов сельской местности и определения числа обследуемых домохозяйств в каждом из них¹.

Количество временных работников, привлекаемых к подготовке, проведению и автоматизированной обработке результатов наблюдения на региональном и полевом уровне в целом по Российской Федерации, устанавливается с учетом лимитов бюджетных обязательств на подготовку и проведение наблюдения и утверждается Росстатом в составе организационных документов по подготовке и проведению наблюдения.

Распределение количества временных работников, привлекаемых к подготовке, проведению и автоматизированной обработке результатов наблюдения на региональном и полевом уровне, по субъектам Российской Федерации производится в зависимости от объема выборочной совокупности домохозяйств по каждому субъекту Российской Федерации и утверждается Росстатом в составе организационных документов по подготовке и проведению наблюдения.

3. Подбор, сроки работы и оформление договорных отношений с временными работниками, привлекаемыми для выполнения работ на региональном и полевом уровне.

Подбор временных работников, привлекаемых к выполнению работ на региональном и полевом уровне, осуществляется ТОГС.

Сроки завершения работы по найму временных работников устанавливаются Росстатом в составе организационных документов по подготовке и проведению наблюдения. По завершении работы по подбору и найму временных работников на федеральный уровень направляется отчет по установленной Росстатом форме.

Устанавливаются следующие *сроки работы временных работников* при подготовке, проведении и автоматизированной обработке результатов

¹ В качестве основы для отбора населенных пунктов и административных районов используются списки административно-территориальных единиц (городов, поселков городского типа, административных районов) с указанием численности постоянного населения на начало календарного года проведения наблюдения.

наблюдения:

- (1) координатор.....3,1 месяца (95 календарных дней);
- (2) инструктор.....1,6 месяца (49 календарных дней);
- (3) интервьюер.....1 месяц (31 календарный день);
- (4) бригадир операторов..... 16 - 21 календарных дней¹;
- (5) оператор ввода13 - 18 календарных дней¹.

С временными работниками заключается гражданско-правовой договор (договор подряда).

Заключение гражданско-правовых договоров (договоров подряда) производится по форме, рекомендуемой Росстатом.

Продолжительность работы и условия оплаты труда временных работников, привлекаемых к подготовке и проведению наблюдения, автоматизированной обработке его результатов на региональном и полевом уровне, устанавливаются с учетом лимитов бюджетных обязательств на подготовку и проведение наблюдения.

4. Разработка, тиражирование и доведение до регионального и полевого уровня инструментария наблюдения.

Инструментарий наблюдения состоит из Инструкции по подготовке и проведению Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах, Вопросников и указаний по их заполнению. Разработка статистического инструментария наблюдения выполняется в следующем порядке:

- 1) разработка проектов Вопросников и указаний по их заполнению, формируемых для групп опрашиваемых респондентов;
- 2) предварительное тестирование проектов Вопросников на региональном уровне;

¹ Продолжительность работы бригадиров-операторов ввода данных и операторов ввода данных дифференцированы с учетом плана выборочного наблюдения.

3) доработка инструментария наблюдения по результатам тестирования и утверждение инструментария наблюдения для последующего тиражирования и проведения опросов.

Тиражирование инструментария наблюдения осуществляется централизованно в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных на эти цели.

Доведение до полевого уровня тиражей инструментария наблюдения производится в объемах, соответствующих установленным нормам по количеству обследуемых единиц наблюдения (домохозяйств и членов домохозяйств)¹;

5. обучение специалистов ТОГС и временных работников, привлекаемых к проведению наблюдения на полевом и региональном уровне.

Обучение специалистов ТОГС и временных работников, привлекаемых к проведению наблюдения на полевом и региональном уровне, проводится в два этапа.

На первом этапе проводится обучение специалистов ТОГС и/или временных работников. Обучение проводится специалистами Росстата из числа представителей структурных подразделений, отвечающих за подготовку и проведение наблюдения на федеральном уровне.

Обучение организуется централизованно или в форме кустовых семинаров с участием представителей от каждого ТОГС. Кустовые семинары организуются по группам ТОГС, входящим в один федеральный округ.

Порядок и сроки организации обучающих семинаров, направление для участия в них специалистов Росстата и представителей ТОГС регламентируется соответствующими распоряжениями (указаниями) руководства Росстата и ТОГС. Обучение проводится в течение 3-х рабочих дней.

На втором этапе проводится обучение временных работников из числа координаторов, инструкторов и на третьем этапе - и интервьюеров. Обучение

¹ С учетом обеспечения 5-ти процентного резерва, исходя из фактического числа респондентов, и возможного его увеличения при наличии финансовых средств.

организуется и проводится (по очной форме) в каждом ТОГС.

Обучение возлагается на специалистов структурного подразделения ТОГС, ответственного за подготовку и проведение наблюдения на региональном уровне, прошедших соответствующую подготовку на обучающих семинарах, в обучении интервьюеров, кроме того, принимают участие координаторы и инструкторы согласно программе обучения, утверждаемой руководством Росстата.

Обучение завершается обязательной проверкой правильности усвоения изученного материала и степени готовности обучающегося к работе. Обучение проводится в течение 2 рабочих дней в форме семинаров или индивидуально.

б. Обеспечение деятельности временных работников, привлекаемых к проведению наблюдения на полевом и региональном уровне.

Временные работники, привлекаемые к проведению наблюдения на региональном уровне, обеспечиваются помещениями для работы, средствами связи, техническими средствами и необходимыми канцелярскими товарами.

Временные работники, привлекаемые к проведению наблюдения на полевом уровне, обеспечиваются необходимыми канцелярскими товарами.

Условиями гражданско-правового договора (договора-подряда) для временных работников, наряду с выплатой денежного вознаграждения по итогам выполнения установленного объема работ, предусматривается возмещение расходов в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств, связанных с:

а) проживанием по месту обучения, проездом до него и обратно – для интервьюеров, работающих в городских и сельских населенных пунктах, расположенных за пределами административного центра субъекта Российской Федерации;

б) проживанием по месту обучения, проездом до него и обратно – для координаторов и инструкторов, если их место работы находится за пределами административного центра субъекта Российской Федерации;

в) проездом до места проживания обследуемых домохозяйств (и обратно) – для интервьюеров, работающих в городских и сельских населенных

пунктах и имеющих место проживания вне шаговой доступности от места расположения участка наблюдения;

г) проездом до места получения и сдачи материалов (заполненных Вопросников, отчета о выполненной работе, отчета интервьюера о проведении опроса, удостоверений) наблюдения (и обратно) для интервьюеров, работающих в городских и сельских населенных пунктах и имеющих место проживания вне шаговой доступности от места получения и сдачи материалов;

д) проживанием по месту проведения контрольных мероприятий, проездом до него и обратно – для координаторов и инструкторов, место работы которых расположено вне шаговой доступности от места проведения контрольных мероприятий.

Временным работникам, привлекаемым к подготовке и проведению наблюдения на полевом уровне, выдается удостоверение, изготовленное в централизованном порядке Росстатом.

3.2.2. Организация и проведение опросов

3.2.2.1. Рекрутирование респондентов и проведение опросов

В ходе подготовки к проведению наблюдения интервьюер посещает домохозяйства по адресам, указанным в доведенном до него Списке адресов, и договаривается о дате проведения опроса. При отсутствии договоренности (отказе) или недостижимости домохозяйств по иным причинам интервьюер самостоятельно производит замену данного домохозяйства на другое из резервного списка.

По результатам предварительного посещения домохозяйств (рекрутирования) интервьюер составляет график посещений домохозяйств для проведения опросов.

Интервьюер ежедневно фиксирует информацию по факту посещения домохозяйств (в т.ч. об отказах от участия в наблюдении) и о ходе проведения опросов в специальном бланке «Отчет о проведении опросов». По завершении опросов указанный отчет передается интервьюером на региональный уровень в порядке, установленном для приемки-сдачи результатов наблюдения.

Порядок проведения опросов на полевом уровне регламентируется Инструкцией по подготовке и проведению Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах, которая утверждается приказом Росстата. Основными разделами данной Инструкции являются указания по заполнению Вопросников, порядок подготовки материалов наблюдения к автоматизированной обработке (на полевом уровне), порядок проведения контрольных мероприятий, указания по приемке-сдаче материалов наблюдения.

3.2.2.2. Взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления

В целях обеспечения выполнения работ по проведению Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах ТОГС, на основании пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения», должны взаимодействовать с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления по следующим направлениям:

проведение информационно-разъяснительной работы;

получение информации для составления списков жилых помещений;

обеспечение безопасности интервьюеров при рекрутировании и проведении опросов респондентов.

ТОГС доводят до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления информацию, необходимую для оказания содействия в организации и проведении наблюдения, в том числе информацию, необходимую в соответствии с регламентом оказания государственных услуг, для подготовки ответов при обращениях граждан по возникающим вопросам в связи с проведением наблюдения.

3.2.3. Контрольные мероприятия, выполняемые на полевом уровне

Для обеспечения полноты и правильности получаемой от населения

информации на региональном уровне проводятся контрольные мероприятия по проверке полноты и правильности заполнения бланков наблюдения (Вопросников) (далее – контрольные проверки).

Контрольные проверки осуществляются координаторами и инструкторами в период (или после) проведения опросов интервьюерами. Проведение контрольных проверок осуществляется с непосредственным выездом на участки наблюдения. В ходе контрольных проверок производится:

сверка адресов фактически посещенных домохозяйств и адресов домохозяйств, направленных интервьюеру в качестве основного и резервного списка домохозяйств;

наблюдение за ходом проведения опроса (выборочно в 1-2 домохозяйствах, в которых проводится опрос);

проведение контрольных опросов (выборочно в 2-3 домохозяйствах, в которых завершен опрос, по ограниченному кругу информации);

выяснение факта участия в обследовании (выборочно, в 10-15 домохозяйствах, в которых завершен опрос, по телефону).

Указанные контрольные проверки проводятся в отношении каждого интервьюера.

В состав контрольных мероприятий на региональном уровне должны быть также включены проверки факта участия домохозяйства в обследовании посредством краткого интервью не менее 10% опрошенных домохозяйств по телефону.

3.2.4. Приемка-сдача результатов работ, выполненных на полевом уровне

Приемка-сдача результатов работ, выполненных на полевом уровне, производится после окончания контрольных мероприятий в соответствии с графиком приемки работ, утверждаемым ТОГС.

Сдача результатов работ производится интервьюерами с выездом в ТОГС или, в отдельных случаях, по почте через районные отделы статистики.

При приемке заполненных Вопросников на региональном уровне производится сплошная проверка полноты и правильности их заполнения на

основе предварительного арифметического и логического контроля.

По завершении приемки-сдачи на региональном уровне Вопросники комплектуются и подготавливаются к автоматизированной обработке (контроль, дополнительное кодирование информации и др.).

Порядок приемки-сдачи определяется соответствующим приказом ТОГС.

3.2.5. Контрольные мероприятия, выполняемые на региональном уровне

Контрольные мероприятия, выполняемые на региональном уровне, проводятся специалистами Росстата (с выездом в ТОГС) в период проведения опросов или в период приемки-сдачи результатов работ, выполняемых на полевом уровне.

В ходе проведения контрольных мероприятий производится:

проверка фактических сроков выполнения работ в соответствии с утвержденным Организационным планом-графиком;

выборочная проверка полноты и правильности заполнения Вопросников;

проверка графика проведения контрольных проверок интервьюеров и полноты их выполнения;

анализ причин возникновения и принятых мер по устранению недостатков, выявленных в ходе контрольных проверок интервьюеров.

IV. Обеспечение конфиденциальности данных, полученных в ходе наблюдения

Гарантии защиты содержащихся в вопросниках Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах сведений о населении определены в статье 9 «Гарантии защиты первичных статистических данных, содержащихся в формах федерального статистического наблюдения» Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

Первичные статистические данные, содержащиеся в Вопросниках Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах, признаются конфиденциальными, не подлежат разглашению или

распространению и используются только в целях формирования официальной статистической информации о потенциале и состоянии уровня жизни населения.

Обязанность не разглашать конфиденциальные сведения, полученные в ходе проведения Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах, предусматривается договорами, заключаемыми с лицами, осуществляющими сбор и обработку первичных данных, а в отношении должностных лиц – нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных осуществляется для статистических целей при условии их обязательного обезличивания в целях формирования соответствующих государственных информационных ресурсов.

При автоматизированной обработке материалов наблюдения все технические и программно-технологические средства используются с соблюдением мер по защите информации от несанкционированного доступа.

V. Автоматизированная обработка итогов наблюдения

Для автоматизации обработки материалов Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах Росстатом создается программный комплекс – ПК СДП-2014 на базе новейших унифицированных технологических решений, применяемых в системе Росстата.

Функции автоматизации Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах осуществляются в 3 этапа и распределены на региональном и федеральном уровнях:

1 этап. На региональном уровне осуществляется ввод на сервер ЦОДФУ первичных данных с бумажных носителей, формальный и логический контроль первичных данных с использованием предоставленного Росстатом программного обеспечения.

Работы по обработке данных на региональном уровне выполняются временными работниками, нанимаемыми на условиях гражданско-правового

договора (договора подряда):

операторами ввода данных (ввод и контроль первичных данных) договора;

бригадирами операторов (контроль и обеспечение работы операторов, формирование запросов, сбор обоснований и внесение изменений в данные наблюдения по результатам формально-логического контроля);

координаторами и инструкторами (мониторинг ввода данных, сбор обоснований и принятие решений по внесению изменений в данные по результатам мониторинга, контроль и формирование первичного информационного фонда).

2 этап. На федеральном уровне производится:

1) проведение повторного формального и логического контроля первичных данных;

2) формирование первичного информационного фонда данных наблюдения;

3) ведение нормативно-справочной информации;

4) редактирование и импутация данных наблюдения;

5) формирование единой базы первичных данных (обобщенного информационного фонда), дополнительный контроль полученной информации;

6) расчет коэффициентов взвешивания данных, обобщающих показателей, ошибок выборки;

7) формирование итоговых (регламентных) и публикационных таблиц;

8) мониторинг хода автоматизированной обработки.

3 этап. На федеральном уровне осуществляется:

подготовка базы данных наблюдения для публикации микроданных на сайте Росстата в системе открытого доступа (с соответствующим описанием метаданных в формате DDI (Data Documentation Initiative));

распространение данных (статистические таблицы, в т. ч. интерактивные с применением OLAP-технологий, база микроданных, метаданные, статистический сборник).

Автоматизированная обработка материалов производится в соответствии с экономическим описанием и эксплуатационной документацией, разработанной и утвержденной в рамках разработки программного обеспечения на выполнение работ по автоматизированной обработке данных наблюдения.

Срок хранения заполненных Вопросников наблюдения на бумажных носителях – 5 лет. Место хранения Вопросников наблюдения до их уничтожения определяется руководством ТОГС с учетом требований сохранения конфиденциальности данных. Уничтожение Вопросников производится в установленном порядке.

6. Материально-техническое и финансовое обеспечение наблюдения

Материально-техническое обеспечение Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах осуществляется в период его подготовки и проведения на основе нормативов для обеспечения работы всех лиц, привлекаемых к подготовке и проведению наблюдения, обработке его итогов, утверждаемых соответствующими приказами Росстата.

Финансирование Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах осуществляется в рамках лимитов бюджетных обязательств, выделенных на эти работы. Территориальным органам государственной статистики, принимающим участие в обследовании, лимиты бюджетных обязательств доводятся в установленном порядке.
